

**UCHWAŁA Nr XXII/186/16**

**Rady Gminy Mrągowo**

**z dnia 13 lipca 2016r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie oraz Wójta Gminy Mrągowo.**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 446) oraz art. 229 pkt. 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 23)

**Rada Gminy Mrągowo uchwala, co następuje:**

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie oraz Wójta Gminy Mrągowo w przedmiocie wstrzymania zasiłku stałego dla skarżącej, Rada Gminy Mrągowo w sprawie zarzutów postawionych w skardze, po zapoznaniu się z opiniami stałych komisji rady, uznaje skargę za bezzasadną.
- § 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do powiadomienia skarżącej oraz Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie Wydział Polityki Społecznej o sposobie rozpatrzenia skargi, poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Sławomir Olender**

**Uzasadnienie**  
**do uchwały Nr XXII/186/16**  
**Rady Gminy Mrągowo**  
**z dnia 13 lipca 2016r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie oraz Wójta Gminy Mrągowo.**

Rada Gminy Mrągowo, po rozpatrzeniu skargi na działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie oraz Wójta Gminy Mrągowo w przedmiocie wstrzymania zasiłku stałego dla skarżącej oraz po zapoznaniu się z wyjaśnieniem Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie na podniesione w skardze zarzuty, uznaje skargę za bezzasadną.

Zarzutów skargi Rada Gminy nie uwzględniła ponieważ:

Decyzją z dnia 9 lipca 2013r., znak: GOPS.2.8122.8.2013 działający z upoważnienia Wójta Gminy Mrągowo Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie przyznała skarżącej zasiłek stały w wysokości 96,52 zł z dniem 1 czerwca 2013r. Powyższe rozstrzygnięcie organu zostało zmienione decyzją z dnia 9 sierpnia 2013r., znak: GOPS.2.8122.8a.2013. Wysokość zasiłku stałego została ustalona na kwotę 223,66 zł.

Na skutek zmiany sytuacji dochodowej rodziny skarżącej (którą to zmianę uprawniona sama zgłosiła w dniu 22 kwietnia 2015r.), decyzją z dnia 22 maja 2015r. organ postanowił uchylić z dniem 30 kwietnia 2015r. decyzję własną z dnia 9 lipca 2013r. oraz decyzję zmieniającą z dnia 9 sierpnia 2013r. W uzasadnieniu rozstrzygnięcia organ wskazał, że na skutek zgłoszonej przez uprawnioną zmiany sytuacji dochodowej ustalono, że od marca 2015r. dochód własny rodziny wynosi łącznie 1.226,06 zł, a tym samym przekracza kryterium dochodowe, które dla 2-osobowej rodziny wynosi 912,00 zł.

W myśl artykułu 37 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 930), zasiłek stały przysługuje: 1) pełnoletniej osobie samotnie gospodarującej, niezdolnej do pracy z powodu wieku lub całkowicie niezdolną do pracy, jeżeli jej dochód jest niższy od kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej; 2) pełnoletniej osobie pozostającej w rodzinie, niezdolnej do pracy z powodu wieku lub całkowicie niezdolnej do pracy, jeżeli jej dochód, jak również dochód na osobę

w rodzinie są niższe od kryterium dochodowego na osobę w rodzinie. Zasiłek stały ustala się w wysokości: 1) w przypadku osoby samotnie gospodarującej – różnicy między kryterium dochodowym osoby samotnie gospodarującej a dochodem tej osoby, z tym że kwota zasiłku nie może być wyższa niż 604,00 zł miesięcznie; 2) w przypadku osoby w rodzinie – różnicy między kryterium dochodowym na osobę w rodzinie a dochodem na osobę w rodzinie.

Zasiłek stały jest świadczeniem obligatoryjnym, jego kwota zależy ściśle od wysokości dochodu wnioskodawcy. Zatem zmiana wysokości dochodu ma bezpośredni wpływ na kwotę otrzymywanego zasiłku stałego.

Po rozpatrzeniu odwołania skarżącej od ww. decyzji organu I instancji, Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzją z dnia 20 lipca 2015r., uchyliło zaskarżoną decyzję w części określającą termin uchylenia decyzji oraz postanowiło w tym zakresie orzec co do istoty sprawy w ten sposób, iż uchyla z dniem 25 maja 2015r. decyzję z dnia 9 lipca 2013r. wydaną przez organ pierwszej instancji o przyznaniu zasiłku stałego. W uzasadnieniu wydanej decyzji organ odwoławczy wskazał, że zmiana sytuacji dochodowej jest podstawą uchylenia decyzji na niekorzyść strony, bez jej zgody. W ocenie organu drugiej instancji działający z upoważnienia Wójta Gminy Mrągowo p.o. Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie pominął fakt, że uchylenie decyzji pierwotnej przyznającej świadczenie z pomocy społecznej ma charakter konstytutywny, a zatem decyzja taka może wywierać jedynie skutki ex nunc, czyli na przyszłość. Nie istnieją natomiast jakiegokolwiek podstawy, aby uchylać decyzję ustalającą prawo do określonego świadczenia z pomocy społecznej ex tunc, tj. z mocą wsteczną. Dlatego mając na uwadze powyższe, Kolegium uchyliło decyzję organu pierwszej instancji w części, w jakiej ten uchylił decyzję przyznającą zasiłek stały z datą przed wydaniem zaskarżonej decyzji, tj. z datą 30 kwietnia 2015r.

Na powyższe rozstrzygnięcie organu odwoławczego skarżąca wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, który po rozpatrzeniu skargi na ww. decyzję z dnia 20 lipca 2015r., - wyrokiem z dnia 19 stycznia 2016r. uchylił zaskarżoną decyzję oraz utrzymaną nią w mocy decyzję organu pierwszej instancji. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, że pomimo iż Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Olsztynie podkreśliło konstytutywny charakter zaskarżonej decyzji to samo również błędnie określiło datę uchylenia decyzji z dnia 9 lipca 2013r. Ponadto

wskazał, że organ wydając decyzję uchylającą wcześniejszą decyzję przyznającą stronie określone świadczenie nie może wyeliminować jej skutków za okres poprzedzający jej wydanie. Wojewódzki Sąd Administracyjny zwrócił uwagę, aby organ przy rozpatrywaniu po raz kolejny sprawy dokonał poprawnej wykładni art. 106 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, stosując się przy tym do analizy prawnej poczynionej w uzasadnieniu przywołanego wyroku.

Dokonując po raz kolejny oceny przedmiotowej sprawy ustalono, że zgodnie z informacjami przekazanymi w dniu 22 kwietnia 2015r. przez skarżącą sytuacja dochodowa jej rodziny przedstawia się następująco: od marca 2015r. na dochód własny rodziny składają się zarówno renta męża uprawnionej w kwocie 1.073,06 zł (przy czym należy wskazać, że potrącenia z renty w wysokości 317,87 zł dotyczą zadłużenia za mieszkanie, w związku z czym nie podlegają odliczeniu od dochodu) jak również zasiłek pielęgnacyjny skarżącej w kwocie 153 zł. Tak więc łączny dochód rodziny wynosi 1.226,06 zł, a zatem przekracza kryterium dochodowe, które dla rodziny 2-osobowej wynosi 912,00 zł.

Decyzja przyznająca skarżącej zasiłek stały funkcjonowała w obiegu prawnym, gdyż Sąd Administracyjny w Olsztynie uchylił decyzję uchylającą zasiłek stały wydaną przez GOPS w Mrągowie.

Stosując się do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mrągowie dnia 07.04.2016r. wypłacił skarżącej wstrzymany zasiłek stały za okres od 01.05.2015r. do 31.03.2016r. w łącznej wysokości 2.460,26 zł. tj. 223,66 zł miesięcznie.

Podczas wywiadu środowiskowego przeprowadzonego dnia 30.03.2016r. ustalono, że na dochód rodziny składa się: renta męża skarżącej w wysokości 1.073,06 zł (przy czym należy wskazać, że potrącenia z renty w wysokości 317,87 zł dotyczą zadłużenia za mieszkanie, w związku z czym nie podlegają odliczeniu od dochodu), zasiłek pielęgnacyjny skarżącej w kwocie 153 zł, oraz dodatek mieszkaniowy w wysokości 110,99 zł. Łącznie 1.337,05.zł., a zatem przekracza kryterium dochodowe, które dla rodziny 2-osobowej od 01.10.2015r. wynosi 1.028 zł

W związku z tym, dnia 31 marca 2016r. Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie wydał decyzję nr PS.3.4400.7.2016 uchylającą decyzję własną nr GOPS.2.8122.8.2013 z dnia 9 lipca 2013r. zmienioną decyzją

nr GOPS.2.8122.8a.2013 z dnia 9 sierpnia 2013r., przyznającą skarżącej zasiłek stały w całości.

Decyzja została odebrana przez skarżącą dnia 7 kwietnia 2016 roku. Zanim ww. decyzja stała się ostateczna, należało ww. wypłacić zasiłek stały za miesiąc kwiecień. Dnia 15.04.2016r. ww. otrzymała zasiłek stały w wysokości 223,66 zł za miesiąc kwiecień 2016r .

Skarżąca dnia 27 kwietnia 2016 roku złożyła odwołanie od wyżej wymienionej decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie. Samorządowe Kolegium Odwoławcze stwierdziło, że odwołanie zostało wniesione z uchybieniem terminu do jego wniesienia, który upłynął 21 kwietnia 2016r, w związku z powyższym nie mogło merytorycznie rozpatrzyć odwołania skarżącej. Tym samym decyzja GOPS uchylająca decyzję dotyczącą zasiłku stałego stała się ostateczna.

Dnia 27 maja 2016r., skarżąca zwróciła się do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie z wnioskiem o przyznanie zasiłku stałego. GOPS w Mrągowie przeprowadzając wywiad środowiskowy ustalił, że dochód rodziny wynosi 1339,83 zł i przekracza kryterium dochodowe uprawniające do otrzymania pomocy finansowej w postaci zasiłku stałego. Od wydanej decyzji odmownej nr PS.3.4400.8.2016 z dnia 8 czerwca 2016r., skarżąca odwołała się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie. W chwili obecnej trwa proces odwoławczy. Jednocześnie GOPS w Mrągowie dnia 4 lipca 2016r. wszczął postępowanie administracyjne w przedmiocie zwrotu nienależnie pobranego zasiłku stałego za okres 01.05.2015r. do 30.04.2016r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Gminy nie dopatrzyła się uchybień w działaniach Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie oraz Wójta Gminy Mrągowo.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Sławomir Olender**